



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 76/2017 privind înființarea Societății Editura Didactică și Pedagogică - S.A. ca urmare a reorganizării Regiei Autonome „Editura Didactică și Pedagogică” prin transformare

Analizând propunerea legislativă pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 76/2017 privind înființarea Societății Editura Didactică și Pedagogică - S.A. ca urmare a reorganizării Regiei Autonome „Editura Didactică și Pedagogică” prin transformare, (b294/11.06.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3174/19.06.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D636/20.06.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.76/2017 privind înființarea Societății Editura Didactică și Pedagogică - S.A. ca urmare a reorganizării Regiei Autonome „Editura Didactică și Pedagogică” prin transformare, ca urmare a admitterii obiecției de neconstituționalitate a legii de aprobare a acesteia, prin Decizia Curții Constituționale nr.249/2018.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Menționăm faptul că prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Potrivit art.115 alin.(7) din Legea fundamentală, „*Ordonanțele cu care Parlamentul a fost sesizat se aprobă sau se resping **printr-o lege ...***”.

Referitor la acest text constituțional, în doctrină¹ s-a reținut că redactarea dată acestuia după revizuirea Constituției „*scoate în evidență că ordonanțele cu care Parlamentul a fost sesizat ...se aprobă sau, după caz, se resping prin lege, ceea ce înseamnă că proiectele de legi inițiate de către Guvern (s.n.) vor fi, după caz, proiecte de lege pentru aprobarea unei ordonanțe sau pentru respingerea unei ordonanțe. Practica parlamentară a cunoscut asemenea situații.*”.

Așa cum a reținut și Curtea Constituțională prin **Decizia nr.366/2014**, „*Întrucât depunerea ordonanței de urgență la Parlament constituie o condiție a existenței actului normativ, Curtea apreciază necesară determinarea în concret a momentului în care aceasta se consideră a fi îndeplinită. Astfel, după ce adoptă ordonanța de urgență, Guvernul, în temeiul art.115 alin.(4) și (5) din Constituție, trimite Camerei Parlamentului competente să fie sesizată proiectul de lege privind aprobarea respectivei ordonanțe.*

..., Curtea reține că momentul depunerii ordonanței de urgență este acela al înregistrării sesizării care are ca obiect proiectul de lege privind aprobarea ordonanței de urgență, înaintat în original, la Biroul permanent al Camerei competente, potrivit art.75 alin.(1) din Constituție.”.

Or, întrucât intrarea în vigoare a unei ordonanțe de urgență presupune întotdeauna existența unui proiect de lege inițiat de Guvern, având ca obiect aprobarea respectivei ordonanțe de urgență, proiect care poate deveni, după caz, proiect de lege pentru respingerea ordonanței de urgență, inițierea unei propuneri legislative având ca obiect aprobarea sau respingerea aceleiași ordonanțe de urgență ar fi lipsită de justificare, aprobarea sau, după caz, respingerea ordonanței de urgență putându-se realiza prin aprobarea proiectului de lege aflat deja în procedură legislativă.

¹ A.Iorgovan în Constituția României - comentarii și explicații - M. Constantinescu, A.Iorgovan, I.Muraru și E.S.Tănăsescu, Ed.All Beck, București, 2004, p.229

Mai mult decât atât, întrucât, ca urmare a admiterii de către Curtea Constituțională, prin **Decizia nr.249/2018**, a obiecției de neconstituționalitate a Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.76/2017 privind înființarea Societății Editura Didactică și Pedagogică - S.A. ca urmare a reorganizării Regiei Autonome "Editura Didactică și Pedagogică" prin transformare, Parlamentul este obligat, potrivit art.147 alin.(2) din Constituție, să reexamineze legea declarată neconstituțională, urmând să adopte o lege de respingere a respectivei ordonanțe de urgență. Menționăm că, potrivit **art.115 alin.(8) din Legea fundamentală**, legea de respingere poate cuprinde dacă este cazul, măsurile necesare cu privire la efectele juridice produse pe perioada de aplicare a ordonanței de urgență.

Precizăm, de asemenea, că în cadrul activității de legiferare, nu au fost reformulate **propuneri legislative** pentru aprobarea sau respingerea unei ordonanțe sau ordonanțe de urgență, cu câteva excepții, caz în care Consiliul Legislativ a emis avize negative.

Menționăm și faptul că, în practica sa, în temeiul art.2 alin.(1) din Legea nr.73/1993, republicată, Consiliul Legislativ nu a avizat, propuneri legislative sau proiecte de legi de aprobare sau de respingere a ordonanțelor sau ordonanțelor de urgență.

Față de cele de mai sus, propunerea legislativă nu poate fi promovată.


dr. Dragoș ILESCU

București

Nr. 717/19.04.2018.

O.U.G. nr. 76/2017

M. Of. nr. 835/20 oct. 2017

Ordonanță de urgență privind înființarea Societății Editura Didactică și Pedagogică - S.A. ca urmare a reorganizării Regiei Autonome "Editura Didactică și Pedagogică" prin transformare

717

Lege privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale

- | | | | |
|----|--|--|---|
| 1 | modificări prin
L. nr. 58/1991
Lege privind privatizarea societăților comerciale și vânzarea de active din patrimoniul acestora | M. Of. nr. 169/16 aug. 1991 | <i>abrogă art. 23 alin. (2) - (8)</i> |
| 2 | modificări prin
L. nr. 80/1991
Decontarea prin compensare a plăților restante din economie | M. Of. nr. 263/23 dec. 1991 | <i>modifică art. 46 alin. (1); abrogă art. 45</i> |
| 3 | modificări prin
O.G. nr. 15/1993
Ordonanță privind unele măsuri pentru restructurarea activității regiilor autonome | M. Of. nr. 202/23 aug. 1993 | <i>abrogă art. 6, art. 8, art. 9 alin. (1), art. 10 și art. 15</i> |
| 4 | modificări prin
O.G. nr. 70/1994
Ordonanță privind impozitul pe profit
aprobată cu modificări și completări prin
L. nr. 73/1996 | M. Of. nr. 246/31 aug. 1994

M. Of. nr. 174/2 aug. 1996 | <i>abrogă art. 8 alin. (1)</i> |
| 5 | modificări prin
L. nr. 55/1995
Accelerarea procesului de privatizare | M. Of. nr. 122/19 iun. 1995 | <i>prevederile L. nr. 15/1990 se aplică numai în măsura în care nu sunt incompatibile cu această lege</i> |
| 6 | modificări prin
L. nr. 21/1996
Legea concurenței | M. Of. nr. 88/30 apr. 1996 | <i>abrogă art. 36 - 38</i> |
| | | | Notă: v. D.C.C. nr. 1037/2009 - M. Of. nr. 501/21 iul. 2009 (art. 28 alin. (2)); orice referire din lege la noțiunea "agent economic" se consideră a fi făcută la noțiunea "întreprindere" (O.U.G. nr. 75/2010) |
| 7 | modificări prin
O.U.G. nr. 88/1997
Ordonanță de urgență privind privatizarea societăților
aprobată prin L. nr. 44/1998 | M. Of. nr. 381/29 dec. 1997

M. Of. nr. 88/25 feb. 1998 | <i>abrogă L. nr. 55/1995</i> |
| | | | (v. D.C.C. nr. 34/1998 (art.35) - M. Of. nr.88/25 feb. 1998; Decizia Î.C.C.J. nr. 18/2011 - M. Of. nr. 892/16 dec. 2011 (art. 32_4); |
| 8 | modificări prin
L. nr. 219/1998
Lege privind regimul concesiunilor | M. Of. nr. 459/30 nov. 1998 | <i>abrogă art. 25 - 29</i> |
| | | | (v. D.C.C. nr. 136/2001 (art.40 alin.(1) - fraza întâi) - M. Of. nr. 647/16 oct. 2001) |
| 9 | modificări prin
O.U.G. nr. 49/1999
Administrarea companiilor/societăților naționale, a societăților comerciale, la care statul sau o autoritate a administrației publice locale este acționar majoritar, precum și a regiilor autonome
respinsă prin L. nr. 136/2000 | M. Of. nr. 170/22 apr. 1999

M. Of. nr. 345/25 iul. 2000 | <i>abrogă art. 12-14</i> |
| 10 | modificări prin
L. nr. 136/2000
Respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/1999 privind administrarea companiilor/societăților naționale, a societăților comerciale, la care statul sau o autoritate a administrației publice locale este acționar majoritar, precum și a regiilor autonome | M. Of. nr. 345/25 iul. 2000 | <i>respinge O.U.G. nr. 49/1999</i> |

- 11 modificări prin L. nr. 276/2006 M. Of. nr. 586/6 iul. 2006 *modifică art. 12*
Lege pentru modificarea art. 12 din Legea nr. 15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale
- 12 modificări prin O.U.G. nr. 58/2007 M. Of. nr. 439/28 iun. 2007 *modifică art. 13*
Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 13 din Legea nr. 15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale
aprobată prin L. nr. 381/2007 M. Of. nr. 898/28 dec. 2007
- 13 modificări prin L. nr. 381/2007 M. Of. nr. 898/28 dec. 2007 *aprobă O.U.G. nr. 58/2007*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2007 pentru modificarea art. 13 din Legea nr. 15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale
- 14 modificări prin L. nr. 245/2011 M. Of. nr. 865/8 dec. 2011 *modifică art. 13 alin. (3) lit. a)*
Lege pentru modificarea art. 13 alin. (3) lit. a) din Legea nr. 15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale
- 15 modificări prin O.U.G. nr. 109/2011 M. Of. nr. 883/14 dec. 2011 *abrogă art. 7, art. 12 - 14*
Ordonanță de urgență privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 111/2016 M. Of. nr. 415/1 iun. 2016
- 16 completat prin O.U.G. nr. 56/2018 M. Of. nr. 549/2 iul. 2018 *introduce art. 3_1*
Ordonanță de urgență pentru completarea Legii nr. 15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale